



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 278 del 28.10.2016

OGGETTO: Ordinanze del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 298 del 17 novembre 2015, pubblicata nella G.U. n. 277 del 27 novembre 2015, n. 303 del 03.12.2015, pubblicata nella G.U. n. 287 del 10.12.2015 e n. 369 del 10 agosto 2016, pubblicata nella G.U. n. 197 del 24 agosto 2016. Eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della regione Campania. Elenco ex art.123 ex D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015. **Research Consorzio Stabile Scral e consorziate iscritte nell'elenco. Chiusura procedimento di esclusione.**

IL COMMISSARIO DELEGATO

VISTA la legge del 24 febbraio 1992, n. 225 recante "*Istituzione del Servizio Nazionale di Protezione Civile*";

VISTO il decreto legge 15 maggio 2012, n. 59 recante "*Disposizioni urgenti per il riordino della protezione civile*", convertito con modificazioni dalla L. 12 luglio 2012, n. 100;

VISTA la direttiva del Presidente del Consiglio dei Ministri del 26 ottobre 2012: Indirizzi per lo svolgimento delle attività propedeutiche alle deliberazioni del Consiglio dei Ministri da adottare ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e per la predisposizione delle ordinanze di cui all'articolo 5, comma 2, della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e successive modifiche ed integrazioni, alla luce del decreto-legge 15 maggio 2012, n. 59, convertito, con modificazioni, dalla legge 12 luglio 2012, n. 100 e successivo decreto legge 13 agosto 2013 n. 93 convertito con modificazioni dalla legge 15 ottobre 2013, n. 119;

DATO ATTO:

- che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 il territorio della regione Campania è stato interessato da eventi meteorologici di elevata intensità, che hanno provocato fenomeni franosi, esondazioni di corsi d'acqua con conseguenti allagamenti di centri abitati, danneggiamenti alle infrastrutture viarie ed alle opere di difesa idraulica, ad edifici pubblici e privati, nonché alla rete dei servizi essenziali ed alle attività economico e produttive;
- che gli eventi sopra descritti hanno determinato una situazione di pericolo per la pubblica incolumità, causando la perdita di vite umane, l'isolamento di diverse frazioni, nonché l'evacuazione di numerose famiglie dalle loro abitazioni;

VISTA la delibera della Giunta Regionale della Campania n. 464 del 19.10.2015 con la quale, in merito all'evento alluvionale del 14 e 15 ottobre 2015 nel territorio della Regione Campania - con particolare riferimento alla provincia di Benevento - è stato, tra l'altro, conferito mandato al Presidente della Giunta Regionale, ai fini della richiesta al Consiglio dei Ministri della dichiarazione dello stato di emergenza nazionale, ai sensi dell'articolo 5 della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. ed approvate le prime disposizioni operative;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 6 novembre 2015, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1 e 1-bis della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. - è stato dichiarato lo stato di emergenza, per la durata di 180 giorni ovvero fino al 4 maggio 2016, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della Regione Campania;

VISTA la delibera del Consiglio dei Ministri del 16.05.2016, pubblicata sulla G.U. Serie Generale n. 122 del 26.05.2016, con la quale - ai sensi e per gli effetti dell'articolo 5, comma 1-bis della legge 24 febbraio 1992, n. 225 e ss.mm.ii. - è stato prorogato lo stato di emergenza, per la durata di altri 180 giorni ovvero fino al 1 novembre 2016, in conseguenza degli eccezionali eventi meteorologici che nei giorni dal 14 al 20 ottobre 2015 hanno colpito il territorio della Regione Campania;

VISTE:

- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 298 del 17 novembre 2015, pubblicata sulla G.U. n. 277 del 27 novembre 2015, con la quale lo scrivente è stato nominato Commissario delegato per il superamento dell'emergenza in parola;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 303 del 03 dicembre 2015, pubblicata sulla G.U. n. 287 del 10 dicembre 2015, con la quale sono state emanate ulteriori disposizioni per il maltempo in Campania dal 14 al 20 ottobre 2015;
- l'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile (OCDPC) n. 369 del 10 agosto 2016, pubblicata sulla G.U. n. 197 del 24 agosto 2016, con la quale sono state emanate ulteriori disposizioni urgenti;

RICHIAMATO:

Aut *di*

1 di 3

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele

Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec.commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 278 del 28.10.2016

- il decreto commissariale n. 1 del 25.1.2016 con il quale è stato disposto avvio della procedura ristretta semplificata per l'affidamento di lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015, prevedendo quale termine ultimo per la presentazione delle offerte il giorno 15.02.2016, poi prorogato al giorno 23.02.2016 con successivo decreto n. 3 del 09.02.2016;
- il decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016 con il quale tale elenco è stato approvato all'esito di sorteggio effettuato nella seduta pubblica del 04.03.2016;
- il decreto commissariale n. 252 del 18.10.2016 con il quale è stato disposto avvio della procedura di esclusione del Research Consorzio Stabile Scral e delle consorziate Passarelli spa a socio unico e Costruzioni Ruberto srl in quanto, da verifiche effettuate, le citate consorziate risultano iscritte in uno al consorzio stabile nel medesimo elenco;

DATO ATTO che in data 26.10.2016, il Responsabile del Procedimento, ha trasmesso la propria istruttoria di merito, che unita al presente atto ne forma parte integrante e sostanziale, con la quale – per le motivazioni nella stessa contenute – precisa che non possono trovare accoglimento le motivazioni addotte sia dal Consorzio che dalle consorziate e, che pertanto, debba procedersi all'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento;

RITENUTO:

- che tale proposta sia pienamente da condividere in quanto conforme a consolidati orientamenti giurisprudenziali in materia e rispondente ai primari principi di par condicio, trasparenza e leale concorrenza;
- che, per l'effetto, sono escluse dall'Elenco ex art.123 ex D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), dell'OCDPC n. 298/2015, approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016 all'esito di sorteggio effettuato nella seduta pubblica del 04.03.2016, il Consorzio e le imprese consorziate come di seguito elencate:

PROTOCOLLO	NUM. PRATICA	NUM. ISCRIZIONE ELENCO	OPERATORE ECONOMICO
2016/281	300	139	Research Consorzio Stabile Scral
2016/384	151	294	Passarelli spa a socio unico
2016/271	322	165	Costruzioni Ruberto srl

PRECISATO, pertanto:

- che, con il presente atto, si intende concluso il procedimento avviato con proprio decreto n. 252 del 18.10.2016;
- che con proprio successivo atto sarà aggiornato l'elenco approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016, alla luce delle dette esclusioni;

VISTA la L. 241/1990 e s.m.i.;

DECRETA

Per le ragioni espresse nella parte narrativa del presente atto e che qui si intendono integralmente richiamate:

1. disporre l'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto anche in merito alle gare svolte ovvero in corso di svolgimento, del Consorzio e delle imprese consorziate come di seguito elencate:

PROTOCOLLO	NUM. PRATICA	NUM. ISCRIZIONE ELENCO	OPERATORE ECONOMICO
2016/281	300	139	Research Consorzio Stabile Scral
2016/384	151	294	Passarelli spa a socio unico
2016/271	322	165	Costruzioni Ruberto srl

2. Precisare che:

- con il presente atto, si intende concluso il procedimento avviato con proprio decreto n. 251 del 18.10.2016;
- con proprio successivo atto sarà aggiornato l'elenco approvato con decreto commissariale n. 34 del 22.03.2016, alla luce delle dette esclusioni;
- 3. inviare il presente atto al RdP per i conseguenti adempimenti, ivi inclusa la notifica agli interessati dell'avvenuta esclusione e della contestuale chiusura del procedimento.

Handwritten signatures



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015, n. 303 del 03.12.2015 e
n. 369 del 10.08.2016

Decreto n. 278 del 28.10.2016

4. di pubblicare il presente atto sul sito istituzionale del Commissario Delegato all'indirizzo www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, alla sezione Albo Pretorio Online, per giorni quindici e alla sezione Amministrazione trasparente, sottosezione Atti - Decreti.

Napoli

me



Giuseppe Grimaldi



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015 e n. 303 del 03.12.2015

Al Commissario Delegato

Oggetto: procedimento di esclusione dall'elenco ex art.123 D.Lgs. 163/2006 per l'affidamento di lavori di importo inferiore aad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano degli interventi urgenti di cui all'art.1 co.3 lett.c) dell'OCDPC n. 298/2015. **Chiusura procedimento.**

PREMESSO:

- che con decreto del Commissario Delegato ex OCDPC n. 298/2015 n. 1/2016 è stato disposto avvio della procedura ristretta semplificata per l'affidamento dei lavori di importo inferiore ad € 1.500.000,00 nell'ambito del Piano di interventi urgenti di cui all'art.1, co.3 lett.c), della citata ordinanza;
- che con decreto n. 34 del 22.03.2016 tale elenco è stato approvato all'esito di sorteggio avvenuto nella seduta pubblica del 04.03.2016;
- che con successivo decreto n. 252 del 18.10.2016 è stato disposto avvio della procedura di esclusione del Research Consorzio Stabile e delle consorziate Passarelli spa e Costruzioni Ruberto srl in quanto, da verifiche effettuate, le citate consorziate risultano iscritte in uno al consorzio stabile nel medesimo elenco;
- che con lo stesso decreto è stata nominata RdP della procedura l'avv. Maria Affinita, concedendo ai soggetti di cui sopra, giuste comunicazioni agli atti d'ufficio del 19.10.2016, sette giorni per presentare memorie, osservazioni, etc, fissando al settimo giorno il termine di chiusura del procedimento;

Rilevato:

- che in data 25.10.2016 è stata trasmessa relazione prot.n. 110/2016 a firma del Consorzio Research, nella quale si dichiara di aver rispettato le indicazioni di cui alla *lex specialis* di gara, pur non avendo indicato il consorzio esecutore, da indicare in sede di offerta;
- che in data 26.10.2016 è stata trasmessa relazione a firma di Costruzioni Ruberto srl, nella quale si mette in evidenza la piena legittimità della propria iscrizione, rilevando un divieto per le sole "consorziate esecutrici" ed un obbligo in capo al consorzio stabile di indicare per quali consorziate partecipare solo in sede di offerta;

Dato atto:

- che la procedura ristretta semplificata adottata ai sensi dell'art.123 D.Lgs. 163/2006 espressamente prevede al comma 6 che è fatto divieto di chiedere l'iscrizione in un dato elenco sia in forma individuale che in forma di componente di un raggruppamento o di un consorzio;
- che il consorzio Research ha partecipato per tutte le consorziate della propria compagine indicate in elenco allegato alla domanda di iscrizione tra cui le consorziate Passarelli spa e Costruzioni Ruberto srl, che hanno anch'esse presentato autonoma domanda di iscrizione;

Ritenuto:

- che *ratio* della norma è quella di evitare che una stessa impresa possa essere iscritta nel medesimo elenco per più di una volta come impresa singola e come consorziata, e ciò per evidenti ragioni di *par condicio*, trasparenza e di tutela del mercato da eventuali forme di restrizione e monopolio;
- che, avendo il consorzio partecipato anche per le consorziate Passarelli spa e Costruzioni Ruberto srl, e sussistendo pertanto una doppia iscrizione nell'elenco - dal quale si attinge per ogni intervento del piano secondo un ordine di sorteggio pubblico - viene a generarsi una evidente disparità di trattamento rispetto alle altre iscritte, avendo le consorziate *chance* doppie di gareggiare in concreto rispetto alle altre;
- che, secondo consolidati orientamenti giurisprudenziali e di ANAC, la comune struttura di impresa del consorzio stabile e la finalità di operare in modo congiunto nel settore dei lavori pubblici implica legami tra le imprese ed il consorzio stabile tali da giustificare ampiamente l'estensione del divieto di

1 di 2

Struttura Commissariale c.f.: 95223600636

Sede amministrativa: c/o Autorità di bacino Regionale di Campania Sud ed Interregionale per il bacino idrografico del fiume Sele
Via Giovanni Porzio - Centro Direzionale di Napoli - Isola E3 - 80143 Napoli - tel 0817509212 fax 0815627827

Sede operativa: c/o U.O.D. Genio Civile di Benevento - Presidio Protezione Civile

Via Traiano 42 - 82100 Benevento - tel 0824 484111 fax 0824 484127

www.commissario-delegato-ocpc2982015.it, pec: commissariodelegato@pec-commissario-delegato-ocpc2982015.it



PROTEZIONE CIVILE
Presidenza del Consiglio dei Ministri
Dipartimento della Protezione Civile



Commissario Delegato

O.c.d.p.c. n. 298 del 17.11.2015 e n. 303 del 03.12.2015

partecipazione congiunta in tutte le diverse figure che il complesso della normativa delinea in materia di appalti pubblici;

Per tutto quanto esposto, si ritiene che le motivazioni addotte dal consorzio e dalla consorziata Costruzioni Ruberto non possano trovare accoglimento e debba pertanto procedersi all'esclusione dall'elenco, con ogni conseguente effetto.

Napoli, 26.10.2016

Il RdP

avv. Maria Affinita